

2025年10月20日至23日,中国共产党第二十届中央委员会第四次全体会议在北京召开,审议通过了《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》。站在承前启后的历史交汇点,新时代中国共产党人发扬伟大历史主动精神,发出了乘势而上,接续奋斗推进中国式现代化的豪迈宣言。“十五五”规划既承载着续写经济快速发展和社会长期稳定两大奇迹新篇章的历史使命,也描绘着未来五年中国式现代化阶梯式推进的宏伟蓝图。

用速度争取时间。“十四五”期间,中国经济总量接连跨越110万亿元、120万亿元、130万亿元台阶,预计到2025年底达到140万亿元;全球创新指数排名跃升至第10名,成为创新能力提升最快的经济体之一;人均国内生产总值连续两年超

过1.3万美元。我国经济基础稳、优势多、韧性强、潜能大,长期向好的支撑条件和基本趋势没有变,中国特色社会主义制度优势、超大规模市场优势、完整产业体系优势、丰富人才资源优势更加彰显。习近平总书记指出:“2035年基本实现社会主义现代化,一个重要标志性指标就是人均国内生产总值达到中等发达国家水平,这要求‘十五五’时期经济社会发展保持适当速度。”全会公报中特别提出加快建设制造强国、质量强国、航天强国、交通强国、网络强国、教育强国、科技强国、人才强国、农业强国、健康中国、美丽中国等目标任务,倒逼各个领域按照时间表、路线图加快推进。为确保中国经济稳中求进,一方面,要在传统赛道保持应有的速度;另一方面,需要加大改革创新力度实现新兴领

域弯道超车。中国经济始终保持战略定力,坚持高质量发展不动摇,着力构建新发展格局,走出了一条与世界其他主要经济体形成鲜明对比的稳健发展之路,在充满不确定的世界里,展现出强大韧性和活力。

用高度提升竞争力。科技创新力是经济社会发展的核心动力。未来五年,我国加快推进高水平科技自立自强,引领发展新质生产力。统筹推进教育科技人才战略,科学布局培育壮大新兴产业和未来产业,全面增强自主创新能力,抢占科技发展制高点。推动科技创新和产业创新深度融合,建设现代化产业体系,巩固壮大实体经济根基,把科技软实力转化为产业硬实力。在现代化道路上,从一路跟跑到重点领域引领发展,我们不再受制于西方发达国家的科技封

堵,而是用中国的实力为世界提供更多发展的机遇和空间。全会公报中指出,要扩大高水平对外开放,开创合作共赢新局面。中国的发展与世界的发展同向而行,中国需要世界,世界也需要中国。正如今年3月28日,习近平总书记在会见国际工商界代表时指出,与中国同行就是与机遇同行,相信中国就是相信明天,投资中国就是投资未来。

用温度体现价值。“十五五”规划建议中处处体现出对人的关注和关怀。指导思想中明确提出以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的,推动人的全面发展、全体人民共同富裕迈出坚实步伐,为中国式现代化做了最好的注脚。从建设宜居宜业和美乡村到深入推进以人为本的新型城镇化,从扩大内需中投资于物和投资于

人紧密结合到民生建设中提高人民生活品质,一系列政策举措体现了治国理政的民生温度,既是国家发展的宏伟蓝图,也描绘出了每个人的幸福图景。

党的十八大以来伟大实践充分证明,“两个确立”是推动党和国家事业取得历史性成就、发生历史性变革的决定性因素,是新时代新征程上党应对一切不确定性的最大确定性、最大底气、最大保证,是全面建设社会主义现代化国家、全面推进中华民族伟大复兴的根本保证。“十五五”规划开启了新的发展序幕,我们必须坚持党的全面领导,坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”,保持自身发展的定力,攻坚克难、团结奋斗,向着强国建设、民族复兴的宏伟目标奋勇前进。

(作者单位:普洱市委党校)

深刻领会“十五五”时期经济社会发展必须遵循的“六个坚持”重要原则

□周德翔

党的二十届四中全会提出了“十五五”时期经济社会发展必须遵循的六个重要原则,即坚持党的全面领导,坚持人民至上,坚持高质量发展,坚持全面深化改革,坚持有效市场和有为政府相结合,坚持统筹发展和安全。这“六个坚持”,是我们党不断深化对经济社会发展规律性认识的重大成果,是确保中国式现代化航船劈波斩浪、行稳致远的科学指引,深刻彰显了习近平新时代中国特色社会主义思想的世界观、方法论和贯穿其中的立场观点方法,为“十五五”时期经济社会发展提供了根本遵循。

坚持党的全面领导是中国特色社会主义事业取得胜利的根本保证。习近平总书记指出:“坚持和加强党的全面领导,关系党和国家前途命运,我们的全部事业都建立在这个基础之上,都根植于这个最本质特征和最大优势。”当前,改革发展稳定任务之重、矛盾风险挑战之多前所未有,只有坚持党的全面领导,坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维

护”,才能有效总揽全局、协调各方,确保“十五五”规划蓝图一步步变为现实。

坚持人民至上是中国式现代化的根本价值取向。习近平总书记强调:“只要我们始终坚持为了人民、依靠人民,尊重人民群众主体地位和首创精神,把人民群众中蕴藏着的智慧和力量充分激发出来,就一定能够不断创造出更多令人刮目相看的人间奇迹!”“十五五”时期,只有始终站稳人民立场,尊重人民主体地位和首创精神,始终坚持一切为了人民、一切依靠人民,才能凝聚磅礴力量,为以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴而团结奋斗。

坚持高质量发展是全面建设社会主义现代化国家的首要任务。习近平总书记指出,“发展是党执政兴国的第一要务。没有坚实的物质技术基础,就不可能全面建成社会主义现代化强国。”要紧紧抓住高质量发展这个首要任务,全面推进中国式现代化。”“十五五”时期,我国经济社会发展进入关键阶段,只有推动高质量发展,加快培

育新质生产力,才能突破发展瓶颈、塑造竞争新优势,为实现第二个百年奋斗目标奠定更为坚实的物质技术基础。

全面深化改革是推进中国式现代化的根本动力。习近平总书记强调:“改革开放是决定当代中国命运的关键一招,也是决定中国式现代化成败的关键一招。”“十五五”时期,我们要坚持向改革创新要动力,坚持向开放要活力,以开放促改革促发展,与世界各国共享机遇、共同发展,才能应对前进道路上的风险挑战。

坚持有效市场和有为政府相结合是中国式现代化的重要保障。

习近平总书记指出:“坚持社会主义市场经济改革方向,核心问题是处理好政府和市场的关系,使市场在资源配置中起决定性作用和更好发挥政府作用。”“十五五”时期,我们要坚持和完善社会主义基本经济制度,实现资源配置效率最优化和公共利益最大化,不断增强我国经济的创新力和竞争力,确保高质量发展行稳致远。

坚持统筹发展和安全是前提

和底线。习近平总书记强调:“国家和社会稳定是改革发展的前提。只有国家和社会稳定,改革发展才能不断推进。”“十五五”时期,我们需要应对的风险挑战、防范化解的矛盾更加严峻复杂,要求我们必须增强忧患意识、树立底线思维,下好先手棋、打好主动仗,有效防范和化解前进道路上的各种风险考验。

“六个坚持”明确了新征程上“举什么旗、走什么路”的根本问题,确立了“为什么人、靠什么人”的价值立场,指明了“实现什么样的发展、怎样实现发展”的实践路径,构筑了应对风险挑战、保障行稳致远的坚固防线。

实现“十五五”时期的发展目标,需要我们深刻领会“六个坚持”的重大意义、科学内涵、实践要求,贯穿到经济社会发展全过程,结合实际抓好贯彻落实。要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻党的二十大和二十届历次全会精神,深入贯彻习近平总书记考察云南重要讲话和习近平总书记给普洱民族团结誓

词碑盟誓代表后代重要回信精神,科学谋划好“十五五”时期普洱经济社会发展工作。要坚持党的全面领导,把党的领导贯穿经济社会发展各方面全过程;要坚持人民至上,围绕促进共同富裕、补齐民生短板深入谋划,让改革发展成果更多更公平惠及全体人民;要以推动高质量发展为主题,统筹推进“五位一体”总体布局,协调推进“四个全面”战略布局,统筹国内国际两个大局,完整准确全面贯彻新发展理念,加快构建新发展格局;要以全面深化改革为根本动力深入谋划,着力破解阻碍发展的体制机制障碍;要处理好有效市场和有为政府的关系,破除影响生产要素顺畅流动的政策“藩篱”和行政壁垒,为市场主体提供高质量服务;要坚持统筹发展和安全,在发展中保安全,在安全中促发展。要强化各项政策举措的系统性、整体性、协同性,以高质量“十五五”规划编制引领高质量发展。

(作者单位:普洱市委党校)

在中国式现代化进程中开创普洱发展新局面

□张彪

社会主义思想科学指引的结果。

决心来自发展优势。习近平总书记强调,“十五五”时期,我国发展处于战略机遇和风险挑战并存、不确定难预料因素增多的时期,但我国经济社会发展长期向好的支撑条件和基本趋势没有变。普洱作为祖国西南边陲、沿边开放前沿,“一江通五邻、一市连三国”的地缘优势造就了开放高地,随着共建“一带一路”、新一轮西部大开发、特殊类型地区振兴、区域全面经济伙伴关系协定、面向南亚东南亚辐射中心建设等战略深入实施,普洱将在改革开放、联通内外中加快发展。生态优势更加凸显,初步建成特色生物、清洁能源、现代林产业、休闲度假四大绿色产业基地,夯实了现代化产业体系基础。资源优势更加凸显,农林水等自然资源丰富,铁、镍、钾盐、稀土等矿产储量均居全省首位,茶咖、林果药等产业转型升级潜力较大。文化优势更加凸显,作为民族文化富集之地、茶马

古道源头、中华民族大家庭的缩影、民族团结誓词碑诞生地,民族文化源远流长、丰富多彩,独具魅力,潜力优势明显。在国家战略和政策利好的加持下,“十五五”时期正是普洱实现高质量发展的重要机遇期,我们要抢抓机遇、狠抓落实,不断将自身优势转化为发展效能。

恒心旨在发展目标。习近平总书记指出,“十五五”时期是基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发力的关键时期,制定和实施好“十五五”规划,就能为2035年基本实现社会主义现代化奠定更加坚实的基礎。《建议》部署了“十五五”时期经济社会发展的十二个方面的重大任务,我们要紧紧围绕目标任务谋篇布局,科学制定实施市级规划。一是坚定不移推动高质量发展,统筹推进传统产业提质升级、新兴产业培育壮大、服务业扩能提质、产学研用融合发展等系列举措,提速发展新质生产力,加快

建设现代化产业体系。二是加快构建新发展格局,主动融入全国统一大市场,深入实施提振消费专项行动,保持固定资产投资合理增长,加强人力资源开发和人的全面发展投资,打造面向南亚东南亚开放前沿高地。三是推动全体人民共同富裕迈出坚实步伐,全面促进就业、住房、教育、医疗、养老等民生事业发展,全力夯实社会保障体系,全域推进乡村振兴、城乡融合发展、农民稳定增收、基本公共服务均等化等农业农村工作。四是更好统筹发展和安全,抓实边疆治理与基层治理、耕地保护与粮食安全、生态保护与经济发展、防范风险与加快发展。五是加强党的全面领导,统筹推进各领域工作,一体谋划全市高质量发展的目标、路径、措施,团结带领全市各族人民在中国式现代化进程中开创普洱发展新局面。

(作者单位:景东县社科联)

发挥普洱比较优势 因地制宜发展新质生产力

□梁名阳

要积极引进和培育高层次人才,打通科技成果转化“最后一公里”。

三、重塑产业体系,构建现代化发展新格局

发展新质生产力,应坚持“传统产业升级、新兴产业培育、未来产业布局”三路并进,构建多元支撑的现代产业体系。

在传统产业升级方面,要做强茶咖产业链,推动林浆纸、林板家居一体化发展,提质升级绿色食品加工,优化发展商贸物流,打造具有全国影响力的绿色食品基地和林产业基地。在新兴产业培育方面,要创新发展生物医药,战略升级新能源产业,探索发展新材料,构建数字经济产业生态,推动产业从“资源驱动”向“创新驱动”转变。

四、突出绿色底色,打造绿色发展新样板

绿色发展是高质量发展的底色,新质生产力本身就是绿色生产力。作为国家绿色经济试验示范

区,要坚定不移走生态优先、绿色发展之路,推动产业生态化、生态产业化。同时,要健全绿色金融支持机制、生态产品价值实现机制,探索“绿水青山”转化为“金山银山”的有效路径,为全国绿色转型提供“普洱经验”。

五、深化开放协作,拓展发展新空间

普洱具有“一市连三国、一江通五邻”的独特点位优势,中老铁路开通更为融入“双循环”新发展格局提供了“黄金通道”。一方面,要加快基础设施“硬联通”,推进铁路、公路、口岸等设施建设,提升物流枢纽能级;另一方面,要推进制度规则“软联通”,深化与周边国家在经贸、人文等领域的合作。同时,要积极承接东部产业转移,深化“东部技术+普洱转化”“东部市场+普洱供应”“东部客源+普洱目的地”等协作模式,实现优势互补、共赢发展。

六、深化改革创新,优化发展软环境

新质生产力的发展,离不开与之相适应的新型生产关系。要持续深化体制改革,打造市场化、法治化、国际化一流营商环境。要推进科技成果转化机制创新,建立“企业出题、专家解题、政府助题”的协同机制;要优化产业政策体系,引入多元共治;要打造“店小二”式营商环境,推行“综合查一次”“沙盒监管”等新型治理模式,提升服务效能和执法温度。

“十五五”时期,我们肩负着推动高质量发展、实现后发赶超的历史使命,唯有紧紧抓住新质生产力这一“关键变量”,立足实际、发挥优势、精准发力,才能在新一轮科技革命和产业变革中抢占先机、赢得未来。

(作者单位:普洱市发展和改革委员会)

党的二十届四中全会提出,加快高水平科技自立自强,引领发展新质生产力。习近平总书记强调,“十五五”时期,必须把因地制宜发展新质生产力摆在更加突出的战略位置,以科技创新为引领、以实体经济为根基,坚持全面推进传统产业转型升级、积极发展新兴产业、超前布局未来产业并推,加快建设现代化产业体系。普洱作为云南省面向南亚东南亚辐射中心的前沿、全国唯一的国家绿色经济试验示范区,应立足资源禀赋、区位优势 and 生态底色,走出一条具有普洱特色的新质生产力发展之路。

一、立足资源禀赋,夯实新质生产力发展根基

普洱资源富集、特色鲜明,是发展新质生产力的天然沃土。截至2024年底,全市茶叶种植面积达221万亩,年综合产值达469亿元,面积和产值均居全省第一;咖啡种