

● 文旅部:持续推进乡村旅游重点村镇建设

● 前11个月全国财政收入同比增长12.8%

● 我国出台方案反食品浪费

● “十四五”我国将大力提高技工待遇

(据新华社)

## 普洱基层党建：

## 系统推 重落地 见实效

□本报记者 张国营

今年以来，普洱市立足高质量发展党建推动高质量发展，突出抓基层、强基础、固基本，坚持系统推、重落地、见实效，在有形覆盖基础上推动有效覆盖，进一步完善上下贯通、执行有力的组织体系，全力推动各领域基层党组织建设质量稳步提升。

### 架牢工作体系 持续凝聚合力

结合普洱区域特点和发展状况，系统谋划党建制度架构和基础支撑。方案指引推。接续推进基层党建“1+4+7”三年规划，“项目化+清单化”推进落实，每年确定7个尖刀项目，配套指导方案，2021年突出农村强基提质和机关质效双升“抓两头带中间”，带动区域、领域党建总体提升。清单压责推。市委党建工作领导小组建立党建任务“一清单”，结果评价“一把尺”机制，制定各领域基层党组织书记抓党建工作责任清单，把基层党建重点项目纳入述职评议考核重要内容，作为党政领导班子和领导干部综合评价等考核指标。专班集中推。市委常委会专题研究，市委党建工作领导小组牵头抓总、提级管理，市县一体按项目依托业务部门组建7个工作专班，撬动资源、随动跟进，有效形成全市上下一体化布局、一盘棋推进的基层党建格局。

立足边境管控、疫情防控情势，点、线、面、网四维联动为国守门、为国把关。国门打点做实口岸党建。实施“国门党建一体化”提升项目，明晰国门“大党(工)委”运行机制，联动边境口岸地区党建资源，深化提升服务发展水平，树立良好国门形象。边境串线建强抵

# 习近平主持召开中央全面深化改革委员会第二十三次会议强调 加快建设全国统一大市场提高政府监管效能 深入推进世界一流大学和一流学科建设

## 李克强王沪宁韩正出席

新华社北京12月17日电 中共中央总书记、国家主席、中央军委主席、中央全面深化改革委员会主任习近平12月17日下午主持召开中央全面深化改革委员会第二十三次会议，审议通过了《关于加快建设全国统一大市场的意见》、《关于进一步提高政府监管效能推动高质量发展的指导意见》、《关于深入推进世界一流大学和一流学科建设的若干意见》、《关于加强科技伦理治理的指导意见》、《关于推动个人养老金发展的意见》。

习近平在主持会议时强调，发展社会主义市场经济是我们党的一个伟大创造，关键是处理好政府和市场的关系，使市场在资源配置中起决定性作用，更好发挥政府作用。构建新发展格局，迫切需要加快建设高效规范、公平竞争、充分开放的全国统一大市场，建立全国统一的市場制度规则，促进商品要素资源在更大范围内畅通流动。要加快转变政府职能，提高政府监

管效能，推动有效市场和有为政府更好结合，依法保护企业合法权益和人民群众生命财产安全。要突出培养一流人才、服务国家战略需求、争创世界一流的导向，深化体制机制改革，统筹推进、分类建设一流大学和一流学科。科技伦理是科技活动必须遵守的价值准则，要坚持增进人类福祉、尊重生命权利、公平公正、合理控制风险、保持公开透明的原则，健全多方参与、协同共治的治理体制机制，塑造科技向善的文化理念和保障机制。要推动发展适合中国国情、政府政策支持、个人自愿参加、市场化运营的个人养老金，与基本养老保险、企业(职业)年金相衔接，实现养老保险补充功能。

中共中央政治局常委、中央全面深化改革委员会副主任李克强、王沪宁、韩正出席会议。

会议指出，党的十八大以来，党中央坚持社会主义市场经济改革方向，从广度和深度上推进市场

化改革，减少政府对资源的直接配置，减少政府对微观经济活动的直接干预，不断完善产权保护、市场准入、公平竞争等制度，推进价格改革和土地、资本、劳动力、技术、知识、数据等重要生产要素市场化改革，加强反垄断、反不正当竞争，着力清除市场壁垒，提高资源配置效率和公平性，加快形成企业自主经营、公平竞争，消费者自由选择、自主消费，商品和要素自由流动、平等交换的现代市场体系。同时，我国市场体系仍然存在制度规则不够统一、要素资源流动不畅、地方保护和市场分割等突出问题。

会议强调，要从制度建设着眼，坚持立破并举，在完善市场基础制度规则、推进市场设施高标准联通、加快要素和资源市场建设、推进商品和服务市场高水平统一、提升监管治理水平等方面出台有效的政策举措，不断提高政策的统一性、规则的一致性、执行的协同性，以统一大市场集聚资源、推动

增长、激励创新、优化分工、促进竞争。要加快清理废除妨碍统一市场和公平竞争的各种规定和做法。要结合区域重大战略、区域协调发展战略实施，优先开展统一大市场建设工作，发挥示范引领作用。

会议指出，提高政府监管效能，要着力解决好“谁来管”、“管什么”、“怎么管”的问题。按照“谁审批、谁监管，谁主管、谁监管”的原则，理清责任链条，提高履责效能，严肃问责追责。行业主管部门要严格落实行业监管职责，相关监管部门要切实履行各自职责范围内监管责任，地方政府要全面落实属地监管责任，企业要加强自我管理、自我约束。对涉及多个部门、管理难度大、风险隐患突出的监管事项，要建立健全跨部门综合监管制度，完善各司其职、各负其责、相互配合、齐抓共管的协同监管机制。

(下转第2版)

## 市政府召开第66次常务会议

本报讯(记者 郑舒文) 12月16日，市委副书记、市长刘勇主持召开第四届普洱市人民政府第66次常务会议，研究法治宣传教育、国家森林城市建设、蔬菜产业发展等工作。

会议强调，学习宣传贯彻习近平法治思想是新时代普法工作的首要政治任务。要坚持以习近平法治思想引领“八五”普法工作，紧扣普法目标，加大全民普法工作力度，持续提升公民法治素养，深入推进普法工作和依法治理融合发

展，不断提高法治宣传教育质量水平。要强化责任落实，注重统筹谋划，推动法治政府建设走深走实，为推动普洱高质量发展提供有力的法治保障。

会议强调，创建国家森林城市是建设生态文明、推动绿色发展的重要举措，是改善生态环境、厚植发展优势的现实需要。要对照最新考核标准全面查缺补漏，精准补齐短板，全力以赴做好迎接国家森林城市复检各项工作。要进一步提高城市现代化治理能力，从根本

上解决思茅河污染治理问题，加快推进中心城区生活垃圾焚烧发电厂项目建设，以治理成效体现政治担当。要广泛开展宣传工作，结合巩固全国文明城市、国家卫生城市创建成果，采用线上线下宣传方式，着力开展形式多样的宣传活动，进一步提升群众对国家森林城市建设的知晓率、支持率和满意度。

会议指出，菜价贵是当前群众反映强烈的难点问题。要抓住全省蔬菜产业布局调整变化带来的

机遇，做好产业对接承接工作，全力加快蔬菜基地的规划和建设，坚持区域化、基地化、有机化种植，切实提高蔬菜产能，确保市场均衡供应。要用活市场的“无形之手”和政府的“有形之手”，打通蔬菜从田间到市场到餐桌全过程中存在的堵点，让市民买到物美价廉的放心菜。要加大招商引资力度，积极培育新型蔬菜经营主体，进一步延伸产业链条，推动蔬菜产业高质量发展。

会议还研究了其他事项。

## 《普洱市古茶树资源保护条例》将于明年起施行

本报讯(记者 郑璐) 日前，记者从普洱市人民政府网了解到，为规范古茶树资源管理和开发利用，普洱市人民政府把制定《普洱市古茶树资源保护条例实施细则》(以下简称《实施细则》)纳入《普洱市人民政府五年(2018—2022年)立法规划》《普洱市人民政府2020年立法工作计划》，对《条例》的部分条款进行细化、补充、解释。该《实施细则》已于2021年11月14日第四届市人民政府第64次常务会议和2021年11月23日第五届市委常委会第5次(扩大)会议审议通过，将于2022年1月1日起施行。

《实施细则》共23条，主要内容包括7个方面：古茶树资源保护补偿机制和具体内容；古茶树资源认定和具体程序；古茶树资源分类保护和保护标识牌的制作、挂(立)；古茶树资源保护范围划定；古茶树资源保护、开发激励机制和扶持政策的具体内容；古茶树树龄认定的主体和标准；古茶树资源保护举报机制和具体内容。据了解，《普洱市古茶树资源保护条例》(以下简称《条例》)自2018年7月1日起施行以来，为擦亮普洱茶“金字招牌”提供了有力的法律保障。



## 普洱市咖啡产业不断发展壮大

普洱咖啡进入采摘期。

近年来，普洱市全力推动普洱咖啡产业发展壮大中。据了解，普洱已成为全国咖啡种植面积最大、产量最高、品质最优的咖啡主产区 and 咖啡交易集散中心。目前，全市咖啡种植面积达77.6万亩，采

摘面积达63.68万亩，咖啡豆产量达5.8万吨，综合产值24.4亿元；咖农25.5万人，咖啡企业73户，规模以上企业11户，出口企业12户，初加工厂412个、专业合作社220个。

“推动普洱咖啡走出云

南、走向全国、享誉世界，把普洱咖啡打造成为世界品牌、国家品牌、民族品牌”的理想抱负更加强烈，各级各部门的行动更加有力。

(本报记者 郑璐 王承吉 摄影报道)

## 推动基层党组织全领域建强

本报评论员

治国安邦，重在基层；管党治党，重在基础。省第十一次党代会提出，推动基层党组织全面加强起来，以提升政治功能和组织力为重点，实施基层党建高质量发展五年行动计划，分领域推动基层党建工作创特色、出实效、上水平，成为实现党的领导的坚强战斗堡垒。立足普洱发展新征程，要高质量高标准高效率推动“新征程上的普洱实践”，必须全面加强基层党建工作，更好地发挥基层党组织优势。

推动基层党组织全领域建强，要坚持以“基”为核心。基层党组织是我们党的执政根基，是整个党组织的“神经末梢”，是落实党的路线方针政策和各项工作任务“毛细血管”，只有把每一个基层党组织都建设成为坚强战斗堡垒，密切党同人民群众的血肉联系才能落到实处。要坚持强基固本、大抓基层鲜明导向，推动党建工作思路 and 方式方法创新，着力构建上下贯通、执行有力的严密组织体系。要以提升政治功能和组织力为重点，完善党支部标准化规范化建设长效机制，常态整顿软弱涣散基层党组织，在有形覆盖基础上推进党的组织和党的工作有效覆盖。要统筹抓好各领域基层党组织建设，深化抓党建促乡村振兴、促城市基层治理，推进“模范机关”创建，持续加强国有企业和事业单位党建，扩大党在“两新”组织的凝聚力和号召力，使党的各级组织都健全强大起来。

推动基层党组织全领域建强，要坚持以“人”为中心。基层党员干部是党和政府联系群众最直接的桥梁和纽带，是党的各项方针政策的贯彻者和执行者。基层党员干部队伍的素质关系着党和国家的形象，关系着人心向背和社会和谐稳定。习近平总书记多次强调建设一支

高素质基层党员干部队伍的重要性。把基层党组织锻造得更加坚强有力，必须充分发挥党员的先锋模范作用。广大基层党员干部都要当好冲锋队，把智慧和力量凝聚到落实市第五次党代会确定的各项任务上来，凝聚到市委各项决策部署上来，全力以赴干出新的普洱速度、普洱节奏和普洱力度，为推动普洱高质量跨越式发展增添动力。

推动基层党组织全领域建强，要坚持以“品牌”为动力。打造党建品牌，有利于推动党建工作的开拓创新、改进党建工作的领导方法、扩大党建工作的社会影响。当前，要进一步加强边疆党建长廊建设，全面实施党建引领强边固防工程，不断擦亮“不忘初心跟党走、牢记使命兴边疆”普洱党建品牌。要持续实施“国门党建一体化”提升项目，明晰国门“大党(工)委”运行机制，联动边境口岸地区党建资源，深化提升服务发展水平，树立良好国门形象。要继续全链条压实各级党组织书记党建引领强边固防第一责任，一线卡点全覆盖成立临时党支部，确保党旗在一线高高飘扬。要以边疆党建长廊建设为切入，严格落实“五级书记抓防控”工作责任制和边境线“五级段长制”，深化“军警地共建”和“红旗飘飘”工程，推行“五户联防”“十户联防”邻里守望模式，织牢边境、社区、境外疫情“三张”防控网。

当前，普洱市全力建设绿色经济示范区、兴边富民示范区、国际生态旅游胜地的号角已经吹响，要实现市第五次党代会的宏伟蓝图，全市各基层党组织要拿出“路石留印、抓铁有痕”的干劲儿，牢固树立“今天再晚也是早、明天再早也是晚”的抓工作理念，推动基层党组织全领域建强，以高质量基层党建推动普洱高质量发展。