

视点

本期视点

森林资源“变现”

普洱是北回归线上最大的生态绿洲,林地面积、森林面积、森林蓄积量居云南省第一。
普洱依托优越的自然优势和资源优势,借力全国唯一的国家绿色经济试验示范区总平台,向山要产业、要生态、要效益。2020年,全市实现林草产业综合产值340.3亿元,实现林产工业产值40亿元,有效推动森林资源“变现”,把“绿水青山”真正变成“金山银山”。

盘活林资源 做好林文章

□本报记者 于飞

普洱,是北回归线上保存最完好的绿洲。

2015年1月,习近平总书记考察云南时强调,要念好“山字经”,唱活“林草戏”。

2016年,习近平总书记强调,要着力提升森林质量,实施森林质量精准提升工程。

2021年6月,省委省政府普洱现场办公会提出,普洱要建成“绿色经济示范区”。而林产业将是“绿色经济示范区”的重要实践。

一直以来,普洱市委、市政府坚决贯彻好习近平总书记要提高少数民族和民族地区把“绿水青山”转变为“金山银山”能力的指示要求,牢固树立以人民为中心的发展思想,坚定不移走生态优先、绿色发展之路,盘活林资源,做好林文章,促“绿水青山”变“金山银山”,让普洱最大的资源优势释放更大的生态红利。

绿水青山,蕴含着无穷的能量,普洱向山要产业、要生态、要

效益。普洱依托优越的自然优势和资源优势,借力全国唯一的国家绿色经济试验示范区总平台,将现代林产业基地建设列为普洱国家绿色经济试验示范区建设重点打造的“四大绿色产业基地”之首,如今林产业已位居全市“十四五”期间三大“千亿级产业”之首,并成为全省唯一的森林质量精准提升试点单位、全省唯一的全国绿色产业示范基地。同时,普洱还在全国率先探索推行GDP与GEP双核算、双运行、双提升机制。目前,绿色GDP占比达百分之九十以上。

在宁洱哈尼族彝族自治县,林产业是支柱产业,全县共有森林面积428万亩,有林板企业33家,最大产能达147万立方,林板产业有效转化为家居产业后,产值预计可达37亿元。可以说,走林板家居一体化发展之路,是宁洱县林产业的发展方向。普洱科茂林化有限公司,有较强的技术支撑和较大的市场平台,公司始

终坚持“源于自然、回馈绿色”的理念,在采集原料、生产加工、产品销售等各环节都实现了绿色环保,打破了“林化就是污染”的原有印象。

云南云景林纸股份有限公司,是西南地区最大的林浆纸一体化企业,公司纸浆年产量约30万吨,产品主要销往西南、西北、华南和华中等地。“普洱拥有利用周边国家林木原料、辐射林产品市场的独特优势,具备辐射东南亚的先天条件,未来可充分实现林产工业‘走出去’战略,实现‘后端变前沿’,利用好‘两种资源、两个市场’发展林产工业,实现换挡提速。”面对建成通车的中老铁路,云景林纸党委书记、董事长马宁认为,铁路通车对沿线林产工业企业原料端与销售端的降本增效发挥重要作用,将为普洱市林产工业产品“走出去”及木材原料“引进来”提供新机遇,普洱市林产业发展与东南亚的联系紧密度将进一步提升。

在做强林浆纸产业的同时,“对外”,普洱还将探索跨境林产业合作。在东南亚重点地区成立双边合作林产工业园区,支持普洱市龙头企业在当地设立生产基地;与东盟各国建立林业技术推广与生态交流机制,搭建普洱市——东南亚林业常态化交流平台;与老挝、泰国等地开展退化林恢复示范、社区林可持续经营等项目合作,打造林业生态合作标杆。“对内”,加快宁洱片区林板智能家居产业园建设,打造智能家居产业集群,统筹整合市内家具产业,并依托宁洱产业园重点培育1-2家具备较大生产规模与较强行业话语权的领军企业,最终依托中老铁路实现定制家具产品层面的“走出去”。

正在实施的“林浆纸·林板家居一体化”项目是普洱继水电之后工业“二次创业”的龙头引擎。“十四五”期间,将投资300亿元以上,建设300万吨浆纸和50万立方米定向刨花板项目,实现年工

业产值300亿元、工业增加值100亿元、年利税30亿元以上。到2030年,规划建设600万吨浆纸和100万立方米林板家居项目,实现年工业产值600亿元以上,工业增加值200亿元,年利税60亿元以上。目前,50万立方米板项目于2021年2月开工建设,今年建成投产。300万吨浆纸项目于今年10月开工建设,2025年建成投产。

如今,“双百”产业园建设项目已列入全省产业发展“双百”工程重大产业投资项目,与云投集团和中国造纸15强、全球造纸100强山东世纪阳光纸业集团合作的“林浆纸一体化”项目即将启动建设,景迈山古茶林文化景观申遗、“两山”国家公园、亚洲象国家公园、国家湿地公园、国家森林公园、国家森林康养示范市建设有序推进,生态与民生相融合,增绿与增收相协调,绿起来与富起来相统一,“绿水青山就是金山银山”的时代引擎强劲,普洱千亿现代林产业正扬帆起航。

保护与发展——

创新“林长制” 助推“林长治”

普洱市积极构建十项长效机制,全方位推进“林长制”体系建设,努力实现“林长治”。

建立“一周一报”调度机制。将全面推行林长制工作列为2021年全市重点工作事项,组建了普洱市林长制工作专班,设立林长制办公室,配备了专职工作人员,采取“一周一报”调度指挥的方式,全力推进全市林长制工作。

构建“六级”林长责任机制。在贯彻落实国家和省级“五级林长”的基础上,建立市、县(区)、乡镇、村、小组五级林长,构建“统筹在省、组织在市、责任在县、运行在乡、管理在村、监督在组、落实在人(护林员)”的管理模式,把“林长”延伸至村民小组长,强化村民小组长监督管理小组森林草原湿地资源的责任。

实行“六级”网格化管理机制。在全省率先实行“六级森林资源网格化”管理新模式,以市、县(区)、乡(镇)、村委会、村民小组、护林员为职责主体,建立横向到边、纵向到底的森林资源管理长效机制。目前,全市共有20000余名森林管护员、生态护林员进行巡山护林。

建立健全考核机制。将“现代林产业、林草有害生物防治”两项内容纳入林长制考核指标,完善考核体系建设。

建立责任倒查追究机制。制定《普洱市森林草原湿地资源管理责任倒查追究办法(试行)》,进一步明确、强化党委政府负责人、各级林长及有关管护人员的主体责任、监管责任和管护责任。

建立黑名单管理机制。制定《普洱市森林草原湿地资源开发利用“黑名单”管理办法(试行)》,通过更加严格的惩戒手段,倒逼森林资源的使用者、受益者更加主动、自觉

地履行好保护职责。

构建科学合理利用森林资源机制。认真落实禁止天然林商业性采伐政策,制定《普洱市关于科学规划思茅松采脂原料林的通知》,明确个人、集体和其他经济组织所有的人工商品林原则上列入县(区)采脂规划范围;天然林分批次停止采脂,确保全市森林生态系统稳定和持续健康发展;严格落实森林采伐限额制度,强化人工商品林监管,对木材经营加工进行统筹规划、合理布局;建立健全木材经营加工单位审核审批和达规创优淘汰机制。同时,着力打击盗伐滥伐和非法来源木材收购、加工行为,全力规范木材生产经营秩序。

建立林长制资金保障机制。制定《普洱市现代林产业发展扶持基金实施方案》,把林产业新增税收收入地方留存部分的30%作为财政专项林产业发展扶持基金,主要用于落实林长制、林草资源管理、林业信息化、林草科研投入、有害生物防治经费和扶持林产业发展资金,促进森林资源高效经营,打通绿水青山和金山银山之间的双向转换通道,全面推进林草事业高质量发展。

构建森林信息化监控机制。启动智慧林业建设,采取“企业投资建设,林草部门租赁使用”的方式,通过“一平台、一张图”云端服务平台、采伐App、运输App、企业App、执法App等应用软件,实现对全市森林资源实时监控,提高森林资源管护、火情监测等能力。

构建林草行政执法机制。在全省率先组建了市、县(区)两级林草综合执法队伍,目前,全市具有林草行政执法机构11个,综合执法队伍130人。

(普洱市林草局)

开发与利用——

“两山论”路径下的云景探索

□本报记者 马洁

砍树人?种树人?

从1998年栽下“为造纸而种树”的第一棵树苗,国内第一家按照林纸结合模式兴建的林纸一体化企业云南云景林纸股份有限公司(以下简称云景林纸),就在“砍树”与“种树”这条看似矛盾的“生态轮回”路上执着前行。

他们是砍树人。

云景林纸30万吨纸浆生产线,从2006年开始就试采伐桉树工业原料林制浆。

他们更是种树人。

启动林基地建设以来,云景林纸已累计建设速生丰产工业原料林基地120万亩。百万亩绿荫“云景造”,不但为企业生产提供了充足的原料保障,而且更促进了当地的生态改善,景谷县森林覆盖率从1997年项目建设前的62%提高到现在的80.69%,在产业发展与生态保护之间实现良性循环。

23年种树造纸磨一剑,发展路上,云景林纸始终坚持“绿水青山就是金山银山”的发展理念,找一条

绿水青山和金山银山之间的通道,寻一种兼顾经济与生态、开发与保护的发展新路径,景谷县数万林农从“绿色银行”中增收,当地政府从“绿色产业”中增税、苍茫大地从“绿色发展”中增绿,云景林纸一跃成为全国同行业中自供材比率最高、发展基础最牢、后劲最足的行业标杆企业。

从景谷县城驱车前往威远镇香盐村的路上,道路两侧全是葱茏的树木,村民们正满脸笑容地点盘着自家的增收账。

“种树改变了我的生活!”在香盐村,我们见到了刚从地里回来的李学昌。2003年,抱着试一试的态度,李学昌种植了40亩桉树,第一轮砍伐时,剔除成本,有近5万元的收入。随后,他又把种植面积扩大到200亩,毛收入达17万元。“不仅建了新房,而且村里百姓的生活、环境、思想观念都得到了改变。”村支书李新荣说,香盐村是一个多民族聚居的贫困村寨,2002年云景林纸来到村里以“公司+基地+农户”的形

式组织农民利用荒山种植桉树。人富了、山绿了,一棵树给一个村庄带来了幸福,一个产业给一片山片林大地带来了希望。

1995年,省政府与亚行签署贷款协议建设“云南森林开发及纸浆厂项目”,云景林纸成为云南省首次利用亚行贷款建设的项目。

云景林纸项目包括两个部分:森林开发、纸浆厂建设。项目以发展边远山区的森林资源、振兴边疆地方经济为目的,旨在创造契机实现对森林资源进行永续利用。

以“以纸养林、以林促纸、林纸结合、资源永续”作为企业的核心价值观,云景林纸把原料林基地作为企业的“第一车间”潜心建设,通过采取核心基地自营、“公司+农户+基地”等模式,在轮耕地、自留山、集体林中的宜林荒山大力发展原料林基地。截至2020年底,云景林纸累计投入林地建设资金13.19亿元,已建成120余万亩原料林基地,现有林地面积与全国同行上市公司相比排名第三;扶持农户种植速生丰产工

业原料林42万亩,已有6000多户合作农户采伐34万多亩,公司获得原料413万方,合作农户获得收入15亿元,景谷县森林覆盖率达到97%以上。经过测算,公司原料林基地每年林木生长可吸收空气中二氧化碳100多万吨、释放氧气74万吨,对减缓气候变暖、改善区域生态和人居环境产生了深远的影响。

数字的背后,是这场现代林业革命带来的深刻变化。

得益于云景林纸工业生产“第一车间”的建设,一批批林农开始组成既出租林地又打工的“种树专业队”,大批农村富余劳动力逐渐成为云景林纸“第一车间”的“产业工人”,实现了脱贫致富。更为重要的是,云景林纸以工业化理念,推动林产业规模化、标准化、产业化发展,林农在林业发展中得到了经济实惠,从被动的“守山护林”,变为主动种树“经营森林”,让森林这一集经济与生态效益于一身的“敏感”资源,在价值体现中实现了永续利用。

做好保护与开发两篇文章

本报评论员

“绿水青山就是金山银山,贯彻创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念,加快形成节约资源和保护环境的空间格局、产业结构、生产方式、生活方式,给自然生态留下休养生息的时间和空间。”习近平总书记在全国生态环境保护大会上指出的这个原则,为新时代推进生态文明建设指明了方向。

云南省第十一次党代会明确提出,要“全面推进生态文明建设,努力建设人与自然和谐共生的现代化”。

生态兴则文明兴,生态衰则文明衰。生态文明建设事关中华民族永续发展和“两个一百年”奋斗目标的实现,保护生态环境就是保护生产力,改善生态环境就是发展生产力。

普洱森林覆盖率达74.59%,森林面积居全省第一,森林蓄积量居全省第一。要让更多百姓享受到生态红利,就要把生态优势转化为发展优势,努力探索经济发展与资源环境相协调、“绿起来”与“富起来”相统一的现代林产业发展道路。

实施生态大工程,着力推进生态林业现代化。习近平总书记反复强调,要坚定不移走生态优先、绿色发展之路。我们要深刻理解这句话的内涵,既要生态优先,也要绿色发展。不发展的保护和 unprotected 的发展,都是不可取的。生态保护和经济发展不是对立的关系,而是辩证统一的关系。践行绿水青山就是金山银山的理念,关键是要找准绿水青山和金山银山之间的转化路径,将

生态优势转化为产业优势、经济优势和发展优势。

促进产业大融合,着力推进富民林业现代化。林产业是涉及一二三产业的复合产业群体,兼顾生态效益、经济效益、社会效益。要突出重点、精准发力,做大做强林产工业,抓实抓好“双百”项目建设,全力打造“千亿级”现代林产业。要整合资源、深化合作,将林产工业作为全市的“第一工业”来抓,打造景谷林浆纸、宁洱林板家居一体化产业园,实现普洱工业继电力之后的“二次创业”。要以落实责任、完善机制为保障,统筹推进营林造林与管林护林,以提升林业发展质量效益为目标,统筹推进林业科技与人才队伍建设。要创新组织形式,鼓励社会各界以股份制、股

份合作制、个体承包等形式参与林业建设,引导农民建立林业专业合作社、家庭合作林场、股份制林场等林业合作组织,降低生产和流通成本,提高林业经营效益。要牢固树立科技兴林的理念,推广先进实用技术,提高林业科技创新能力,加快发展现代林业。

加快林业改革发展,是顺应时代发展潮流,推动生态文明建设的新举措;是坚持执政为民,努力改善民生的新要求。要积极践行“绿水青山就是金山银山”的发展理念,坚定不移走生态优先、绿色发展之路,千方百计推动现代林产业发展壮大,为普洱追赶跨越、绿色崛起做实产业支撑,真正盘活林资源、做好林文章,释放更多的绿色红利。

(通讯员 卢绍昆 摄)