擘画改革新蓝图 奋力推进中国式现代化云南实践

——《中共云南省委贯彻落实〈中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定〉的意见》解读

云南日报记者 段晓瑞

300余项改革举措协同发力、十大改革攻坚激发经济新动能……省委十一届六次全会近日审议通过《中共云南省委贯彻落实〈中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定〉的意见》,为我省未来5年全面深化改革作出了顶层设计,谋划了路线图和任务书。

《意见》对标中央改革决策部署,紧密结合云南实际,抓住进一步全面深化改革的关键,以经济体制改革为牵引,以促进社会公平正义、增进人民福祉为出发点和落脚点,更加注重系统集成,更加注重突出重点,更加注重改革实效,成为推进中国式现代化云南实践的重要指导性文件。

为更好地理解政策内容、推动落实,本报采访相关部门就《意见》重大意义、核心要点、关键措施等进行深度解读。

对标中央部署 改革方向路径更加明晰

当前,我省改革发展站在了新的起点上,经济转型升级正处于攻坚克难的关键时期,机遇和挑战并存。面对新一轮科技革命和产业变革,面对人民群众新期待,必须自觉把改革摆在更加突出位置,紧紧围绕推进中国式现代化进一步全面深化改革。

在此背景下,我省深入贯彻落实党的二十届三中全会精神和《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》,聚焦中国式现代化云南实践需要破解的体制机制问题,找准着力点和突破口,省委召开十一届六次全会,研究出台《意见》,确保中央改革部署在云南落地落实,全省改革始终沿着正确的方向前进。

《意见》起草过程中,起草组经过深入学习调研,对标党的二十届三中全会中央改革部署修改完善,并征求各州(市)党委、各省级有关部门的意见建议,形成《意见》讨论稿提交省委十一届六次全会审议后最终形成。

除引言和结束语外,《意见》由3大板块、12个部分、54条构成。其中,第二板块共50条,对实施经济领域十大改革攻坚、完善经济治理机制、深化教育科技人才体制机制改革、健全城乡融合发展体制机制等10个领域改革作出部署。第三板块提出了加强党对进一步全面深化改革的领导,不折不扣抓好改革落实的部署。

在目标设定上,《意见》聚焦中央部署的系列改革任务,紧扣习近平总书记对云南提出的"一个跨越""三个定位"等重要指示批示,重点部署未来5年的改革任务,与我省"3815"战略发展目标有机衔接。

在改革任务上,突出云南改革需要,锚定"3815"战略发展目标,聚焦"三大经济""六个大抓"等工作部署要求,紧紧围绕破解制约我省高质量跨越式发展的体制机制障碍,提出300余项重要改革举措,用小切口改革解决发展大问题。

多点发力 确保改革任务向纵深推进

"《意见》既紧扣中央部署,又具有云南特点,既立足当前,又谋划长远。围绕'推进中国式现代化'主题,从省情出发,把'三个定位'作为谋划改革的总遵循、总指引,分专题谋划改革任务和举措,以改革的思路和办法解决重点领域、关键环节问题。"省委改革办相关负责人介绍。

聚焦面向南亚东南亚辐射中心建设,谋划了加快建设沿边产业园区、加快构建"一带一路"南向陆海大通道、加快中老铁路综合开发等20多项改革举措;聚焦民族团结进步示范区建设,提出完善基层治理体系、提高民族宗教事务治理水平等40多项改革举措;聚焦争当生态文明建设排头兵,明确完善高原湖泊和六大水系治理机制、健全生物多样性保护利用机制、健全生态产品价值实现机制等30多项改革举措;聚焦筑牢祖国西南安全稳定屏障,围绕完善新时代强边固防体制机制、持续推进兴边富民行动、健全公共安全治理机制等,谋划了20多项改革举措,推动高质量发展和高水平安全良性互动。

值得关注的是,面对经济下行压力加大、新旧动能换挡等多重挑战,我省注重发挥经济体制改革的牵引作用,提出实施国资国企、民营经济、资源经济、园区经济、口岸经济、高原特色农业、能源、旅游、物流、营商环境十大改革攻坚,打通制约我省经济高质量跨越式发展的难点、堵点,持续激发发展活力、挖掘发展潜力,转变发展方式,加快培育发展新动能、新优势。

其中,谋划实施做优做强高原特色农业改革攻坚,围绕农产品加工、品牌建设、干热河谷保护性开发、集体林权制度等提出相应改革举措,进一步挖掘高原特色农业发展和农民增收的潜力;立足绿电优势,谋划建立优电优用机制、健全新能源开发建设和消纳利用机制、推进绿电交易及消费认证、溯源体系建设等改革举措,进一步打好我省绿电"王牌";围绕打造"有一种叫云南的生活"品牌,谋划推进国有景区"三权分置"(所有权、管理权、经营权)、边境旅游试验区建设、落实144小时过境免签等改革举措,进一步发挥旅游业拉动消费、带动就业、推动经济增长的引擎作用。

《意见》还从发展新质生产力、深化区域合作、发展产业互联网平台经济等方面提出完善经济治理机制,提升发展整体效能;从健全文化服务和产品供给机制、构建更有效力的面向南亚东南亚国际传播体系等方面提出深化文化体制改革,推动文化强省建设迈出坚实步伐。

抓改革、促发展,归根到底就是为了让人民过上更好的日子。《意见》聚焦让边疆各族人民更加幸福安康,紧扣促进农民特别是脱贫人口增收、持续增进人民群众生态福祉,谋划了就业、教育、医疗、"一老一小"等民生领域80多项改革措施,让改革成果更多更公平地惠及各族群众。

其中,围绕完善联农带农常态长效机制,谋划建立健全乡村振兴多元投入机制、种粮农民收益保障机制、农村低收入人口和欠发达地区分层分类帮扶制度,实行新型农业经营主体扶持政策同带动农户增收挂钩,让农民分享更多增值收益。

普洱市举办2024年全市意识形态专题培训班暨新任基层宣传思想文化系统干部培训班

本报讯(记者 廖智若愚 鄢凡凯) 7月31日至8月2日,2024年全市意识形态专题培训班暨新任基层宣传思想文化系统干部培训班在市委党校举办,市委副书记、市委宣传部部长任远征出席结业仪式并讲话。

任远征指出,本次培训认真学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想、习近平文化思想,紧扣学习贯彻党的二十大精神和二十届三中全会精神这一主线,课程丰富,组织有力,取得了很好的成效。

任远征强调,全体参训学员要深入学习贯彻党的二十届三中全会精神,在今后的工作中更加注重工作方法,提升工作能力,努力做到工作有形有感有效果,唱响"实干兴普、奋勇争先"主旋律。

为期3天的集中培训,邀请了省委宣传部、省委党校、省内知名高校的多名专家学者,围绕党的二十届三中全会精神、习近平文化思想、意识形态、理论宣讲、新闻宣传、精神文明、廉洁文化等方面进行11节主题授课,既有理论辅导也有实训教学,既有政策解读也有案例分析,进一步提升了参训学员意识形态、舆论引导和舆情应对工作能力,为普洱经济社会高质量发展注入了强大精神力量,创造了有利条件。

培训期间,还开展了全市宣传思想文化系统党纪学习教育。

各县(区)委宣传部负责人、乡镇(街道)宣传委员、市级各相关单位有关人员、市级宣传思想文化系统各单位有关人员、意识形态专项巡察人才库成员、市委宣传部及直属事业单位、市纪委市监委驻市委宣传部纪检监察组干部400余人参加培训。

市五届人大常委会召开第28次党组(扩大)会议

本报讯(记者 臧灵 赵劲然) 8月2日,市五届人大常委会召开第28次党组(扩大)会议,传达学习党的二十届三中全会和省委十一届六次全会精神,研究市人大常委会贯彻落实工作。市人大常委会党组书记、主任王鸿彬主持会议并讲话。

会议强调,要提高政治站位,切实把思想和行动统一到全会精神上来,切实找准人大在落实改革任务中的职责是什么、作用在哪里、下步怎么干,紧紧围绕省委部署的9个方面重点任务,按照省委提出的"主动想""扎实干""看效果"的抓工作"三部曲",以钉钉子精神抓实抓细改革任务,自觉当好进一步全面深化改革的执行者、促进派和实干家,以实际行动深刻领悟"两个确立"的决定性意义,坚决做到"两个维护"。要把学习贯彻全会精神与进一步丰富全过程人民民主的普洱实践结合起来,聚焦立法工作、监督工作、代表工作三个方面深化改革,让改革成为推动全市人大工作高质量发展的关键变量和最大增量。全市各级人大及其常委会要迅速掀起学习宣传全会精神热潮,坚持以上率下,周密安排部署,广泛宣传宣讲,推动全会精神学习宣传贯彻活动往深里走、往实里走、往心里走,确保全会精神在全市人大系统落地落实。

李鸿、姚顺、张若雷、魏刚、杨若雨参加会议。

云南省2024年澜沧江流域突发环境事件综合应急演练在普洱举行

本报讯(记者 徐一丹 赵劲然) 8月2日,云南省2024年澜沧江流域"一河一策一图"突发环境事件综合应急演练在普洱市思茅区思茅港镇举行。市委常委、市政府副市长封峰在现场观摩指导。

此次演练模拟思茅港船只发生交通事故引发突发环境污染事件。事件发生后,普洱市充分运用"一河一策一图""以空间换时间"的核心思路开展处置,并按照跨流域上下游突发水污染事件联防联控机制合作协议,通报下游西双版纳傣族自治州。经各级各部门协同作战,采取拦截断源、水利调度、加药捕集等应急手段,成功将污染物控制在局部河段,突发环境事件得到妥善处置。

封峰强调,要高度重视突发环境事件应急处置工作,加强部门协同配合,健全信息共享、资源共享的联动机制,形成应急处置合力。要进一步强化与周边地区合作,共同应对跨区域环境风险挑战。要不断完善应急预案体系,建强应急队伍,持续提升应急处置能力。

普洱市人民政府与云南中医药大学签订合作协议

本报讯(记者 王福蓉 鄢凡凯) 近日,普洱市人民政府与云南中医药大学签订合作协议。市政府副市长别燕妮、云南中医药大学党委书记邱勇出席仪式并讲话。

别燕妮向长期以来关心支持普洱经济社会发展的云南中医药大学表示感谢,并介绍了普洱丰富的中医药资源。她说,普洱高度重视中医药事业发展,具有良好的产业发展基础,云南中医药大学是省内中医药人才培养和科技创新方面的佼佼者,此次签约是双方深化交流合作的新起点。希望在今后的合作中,云南中医药大学在人才培养、中医药科技创新等方面给予普洱更宽领域、更高水平和更深层次的支持和帮助。

邱勇表示,普洱对民族医药的研究深入,中药材产业具有天然的资源禀赋。希望通过此次签约,进一步拓宽双方的交流合作平台,充分发挥云南中医药大学在人才培养、科研等方面的优势,助推普洱中医药事业高质量发展。

云南中医药大学和市直相关部门负责人出席签约仪式。

2024年普洱市退役军人企业家代表座谈会举行

本报讯(记者 臧灵 刘丹 实习生 李瑞娴) 近日,2024年普洱市退役军人企业家代表座谈会在市退役军人事务局举行,30位退役军人企业家齐聚一堂,重温军旅情谊、共话商场心得、凝聚奋进力量,共同擦亮普洱"创业之城"金字招牌。

会议指出,过去一年,退役军人企业家展现出了军人特有的坚韧、果敢和担当,大力弘扬退役军人创业的奋斗精神,把实现自我人生价值融入普洱的改革发展之中,积极应对经济社会发展带来的难题,把握市场经济规律,深耕普洱积极创业,为普洱市经济社会发展作出了有益贡献。

会议强调,退役军人企业家要进一步坚持示范带动、保持本色,成为经济社会发展的生力军。各相关部门要坚持靶向施策、精准发力,妥善解决退役军人创业面临的急难愁盼问题;要积极搭建桥梁、深化合作,努力营造退役军人创业浓厚氛围。

会上,传达学习了党的二十届三中全会精神,与会退役军人企业家依次分享部队经历、创业历程,市级相关部门及金融机构负责人就退役军人企业家提出的就业创业问题作出回应。

(上接第2版)

(41)健全以"一老一小"为重点的人口发展支持和服务体系。加大辅助生殖、妇幼保健、妇产专科和综合性医院妇产中心支持力度。落实生育补贴制度,完善生育休假制度,实施凭新生儿出生医学证明"出生即参保、出院即报销",推动普惠托育服务发展。健全儿童关爱服务体系,完善农村留守儿童精准帮扶机制。完善儿童福利机构孤弃儿童养育政策体系。

发展银发经济,创造适合老年人的多样化、个性化就业岗位。培育社区养老服务机构,健全公办养老机构运营机制,按照标准配套建设新建城区、新建居住区社区养老服务设施,提升老年助餐服务覆盖率,推进互助性养老服务。健全覆盖县乡村三级的农村养老服务网络。改善对孤寡等特殊困难老年人的服务,建立长期护理保险制度。

十、深化生态文明体制改革,争当生态文明建设排头兵

践行绿水青山就是金山银山的理念,坚持保护为先、治污为重、扩绿为基、转型为要、发展为本,加快建设美丽云南。

(42)完善生态文明基础保障机制。健全完善生态环境治理机制,积极申报建设区域性危险废物集中处置中心。加强城市黑臭水体、农业面源污染治理,推进农村厕所革命和"两污"治理。加强国土空间用途管制,健全自然资源资产产权和管理制度。落实水资源刚性约束制度,全面推行水资源费改税。推进水价改革,优化居民阶梯水价制度。

建立健全多元投入机制。制定完善生态环境保护目标绩效管理办法。统筹推进生态环境损害赔偿。开展领导干部自然资源资产离任审计,实行生态环境损害责任终身追究制。

(43)完善高原湖泊和六大水系治理机制。强化河湖长制,坚持"一湖一策"推进高原湖泊治理,一体推进治污水、治农业面源污染、治垃圾、改善湖泊水生态"三治一改善"。完善高原湖泊流域空间管控和生态减负机制,推动高原湖泊流域农业生产绿色转型,建立高原湖泊流域生态系统生产总值核算常态化机制。坚决落实长江十年禁渔,以长江上游生态保护修复为重点,完善六大水系上下游、干支流、左右岸协同保护治理体系。

(44)大力推进美丽云南建设。提升昆明、曲靖、玉溪、大理等大中城市生态环境治理效能,实施中小城市和县城环境基础设施补短板行动,建设新时代美丽城市。学习运用"千万工程"经验,总结推广牟定县牌坊村"五个三"等工作机制,建设宜居宜业和美乡村。持续开展"美丽中国,我是行动者"系列活动,广泛开展绿色生活建设行动。

(45)健全生物多样性保护利用机制。实施生物多样性保护重大工程,推动生物多样性体验地建设,积极申报创建高黎贡山生物多样性与生态安全全国重点实验室。全面推进以国家公园为主体的自然保护地体系建设,创建亚洲象、香格里拉、高黎贡山、哀牢山国家公园。健全跨省跨境生物生态安全工作协调机制,加强物种保护和外来入侵物种防控,完善以高黎贡山为重点的区域生物生态安全风险防范和保护体系。

(46)健全生态产品价值实现机制。健全横向生态保护补偿机制,开展流域生态保护补偿,完善生态功能区转移支付制度。实施"碳汇云南"行动,建设涵盖全省的林草碳汇数据信息平台,加强碳汇方法学研究和人才储备,探索碳汇监测计量核算机制、碳汇产品开发和交易实现机制。探索排污权、用能权、用水权等市场化交易。

(47)完善绿色低碳发展机制。完善资源总量管理和全面节约制度,普遍实行垃圾分类和资源化利用,分类推进绿色矿山建设,完善磷石膏、冶炼渣、煤矸石等大宗固体废物和废塑料、废电池等废旧物资回收循环利用体系。推动落实政府绿色采购政策。推动能耗双控向碳排放双控全面转型。

十一、健全维护国家安全体系,筑牢祖国西南安全稳定屏障

坚定不移贯彻总体国家安全观,坚持统筹改革与稳定、发展和安全,推动高质量发展和高水平安全良性互动,促进边境安宁、社会安定、生态安全、经济安稳、人民安康。

(48)完善新时代强边固防体制机制。打造党政军警民合力强边固防升级版。推进"智慧边防"建设应用。持续开展打击走私、偷渡、赌博、电信诈骗等跨境违法犯罪专项行动。强化国家安全工作协调机制,全面推进国家安全风险监测预警体系建设。健全维护周边安全工作协调机制。完善云南海外利益安全工作协调机制,做好海外涉我突发事件危机管控和应急处置。完善双拥工作机制。落实跨军地改革相关任务。持续深化国防动员建设。

(49)持续推进兴边富民行动。制定增加边境地区人口的政策措施,完善守边固边群众政策支持体系。落实好边民补助政策。持续实施"十县百乡千村万户"引领工程,打造374个现代化边境幸福村升级版,建设沿边城镇带和兴边富民中心城镇,构建城乡协调发展、村镇城立体支撑的稳边固防新体系。统筹推进边境城镇、口岸、特色产业一体化发展。

(50)健全公共安全治理机制。完善重大灾害"123"快速响应机制,提升灾害应对能力。完善防汛"1262"预警叫应机制。推进地质灾害"隐患点+风险区"双控、排危除险,持续推进避险搬迁。完善森林草原防灭火一体化机制。健全重大突发公共事件处置保障体系,深化应急管理机制改革,加强应急物资保障体系建设。建立完善燃气、危化品、食品、矿山、建筑、消防、交通等重点领域安全风险排查整治长效机制。健全生物安全监管预警防控体系。加强网络和数据安全监管。

十二、加强党对进一步全面深化改革的领导,不折不扣抓好改革落实工作

坚决维护党中央对进一步全面深化改革的集中统一领导,深刻领悟"两个确立"的决定性意义,增强"四个意识"、坚定"四个自信"、做到"两个维护",坚持用改革精神和严的标准管党治党,着力推进健全全面从严治党体系,加强清廉云南建设,以党的自我革命引领社会革命。

(51)深化党的建设制度改革。坚持用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑、指导实践、推动工作,形成以学铸魂、以学增智、以学正风、以学促干长效机制。深化干部人事制度改革,树立重一线、重实干、重实绩、重公认的用人导向,大力选拔政治过硬、敢于担当、锐意改革、实绩突出、清正廉洁的干部,着力解决干部乱作为、不作为、不敢为、不善为问题。树立和践行正确政绩观,健全有效防范和纠治政绩观偏差工作机制。落实"三个区分开来",健全改革容错落实机制,激励干部开拓进取、干事创业。推进领导干部能上能下常态化,加大调整不适宜担任现职干部力度。健全常态化培训特别是基本培训机制,强化专业训练和实践锻炼,全面提高干部现代化建设能力。完善和落实领导干部任期制,健全领导班子主要负责人变动交接制度。加强党内法规制度建设,增强党内法规权威性和执行力。

深化边疆党建长廊建设。持续推进"百企联村"行动和"四位一体"项目建设,深化"国门党建"联建和"双强口岸"争创。完善新经济组织、新社会组织、新就业群体党的建设有效途径。健全抓党建促乡村振兴工作机制,深化县级"群团联盟"建设改革。完善党员教育管理、作用发挥机制。

(52)深化纪检监察工作机制改革。健全政治监督具体化、精准化、常态化机制。落实经常性和集中性相结合的纪律教育机制。健全不正之风和腐败问题同查同治机制,深化整治权力集中、资金密集、资源富集领域腐败,严肃查处政商勾连破坏政治生态和经济发展环境问题,完善对重点行贿人的联合惩戒机制。加强诫告行为治理。健全追逃防逃追赃机制。健全加强对"一把手"和领导班子监督配套制度。健全巡视巡察工作机制。优化监督检查和审查调查机构职能,推进向省属企业全面派驻纪检监察组。深化基层监督体制机制改革。

(53)深化作风革命效能革命。牢固树立"今天再晚也是早、明天再早也是晚"的效率意识,深入践行"三法三化",以"主动想"、"扎实干"、"看效果"的"三部曲"抓实抓细改革任务。解决党员干部"十种典型问题",倡导和树立"十种鲜明导向"。锲而不舍落实中央八项规定精神,健全防治形式主义、官僚主义制度机制。完善基层组织履行职责事项清单,健全为基层减负长效机制。改进调查研究方式,提高调查研究质量。

(54)完善改革推进落实机制。坚持以钉钉子精神抓好改革落实。建立上下协同落实改革工作机制,推动省级政策供给和基层现实需求有效结合、无缝对接。科学制定改革任务书、时间表,把重大改革落实情况纳入监督检查和巡视巡察内容。鼓励基层探索可复制、可推广的改革经验。加大改革宣传力度,在全社会营造新时代解放思想、创新求变的浓厚氛围。

全省各级党组织和广大党员干部群众要更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围,高举改革开放旗帜,一任接着一任干,一张蓝图绘到底,为进一步全面深化改革,谱写好中国式现代化云南篇章而努力奋斗。