

牢牢把握进一步全面深化改革的出发点和落脚点

□刘旭 范宏伟

党的二十届三中全会提出,进一步全面深化改革要“以促进社会公平正义、增进人民福祉为出发点和落脚点”。这既明确了进一步全面深化改革的逻辑起点,又阐明了进一步全面深化改革的根本目的。习近平总书记指出:“为了人民而改革,改革才有意义;依靠人民而改革,改革才有动力。”深入学习贯彻党的二十届三中全会精神,进一步全面深化改革、推进中国式现代化,就要牢牢把握进一步全面深化改革的出发点和落脚点,使改革的初衷、过程和结果更加符合人民的期望和需求,不断促进社会公平正义、增进人民福祉。

深刻认识促进社会公平正义、增进人民福祉的重大意义

人民是历史的创造者,是决定党和国家前途命运的根本力量。我们党团结带领人民进行革命、建设、改革,根本目的就是为了让人民过上好日子。新时代以来,以习近平同志为核心的党中央将社会建设作为统筹推进“五位一体”总体布局的重要内容,紧紧围绕促进社会公平正义、增进人民福祉深化改革,在幼有所育、学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居、弱有所扶上持续用力,在收入分配、就业、教育、社会保障、医疗卫生、住房保障等方面推出一系列重大改革举措,推动人民获得感、幸福感、安全感更加充实、更有保障、更可持续。把促进社会公平正义、增进人民福祉作为进一步全面深化改革的出发点和落脚点,是坚持全心全意为人民服务根本宗旨的必然要求,是推进和拓展中国式现代化的内在要求,彰显了进一步全面深化改革的价值取向。

坚持全心全意为人民服务根本宗旨的必然要求。习近平总书

记指出:“为什么人的问题,是检验一个政党、一个政权性质的试金石。”全心全意为人民服务,是我们党区别于其他一切政党的根本标志。我们党之所以能够得到人民拥护,中国特色社会主义之所以能够得到人民支持,正是因为造福了人民。我们党之所以能够发展壮大,中国特色社会主义之所以能够不断前进,正是因为依靠了人民。为中国人民谋幸福,为中华民族谋复兴,是中国共产党人的初心和使命,也是改革开放的初心和使命。进一步全面深化改革,要把为人民谋幸福作为检验改革成效的标准,让改革发展成果更多更公平惠及全体人民。

推进和拓展中国式现代化的内在要求。习近平总书记指出:“中国式现代化是全体中国人民的事业,必须紧紧依靠人民,汇聚蕴藏在人民中的无穷智慧和力量”。现代化道路最终能否走得通、行得稳,关键要看是否坚持以人民为中心。顺应人民对美好生活的向往,努力实现物质富裕、政治清明、精神富足、社会安定、生态宜人,让中国式现代化建设成果更多更公平地惠及全体人民,才能凝聚起全面建设社会主义现代化国家的磅礴伟力。进一步全面深化改革、推进中国式现代化,必然要求汇聚蕴藏在人民中的无穷智慧和力量,必须从解决群众最关心最直接最现实的利益问题切入,着眼创造更加公平正意的社会环境,用更多的改革成果来增进人民福祉,使中国式现代化拥有最可靠、最深厚、最持久的力量源泉。

彰显进一步全面深化改革的价值取向。习近平总书记指出:“抓改革、促发展,归根到底就是为了让人民过上更好的日子。”“为了谁”“依靠谁”是关系进一步

全面深化改革价值取向的重大问题。改革开放之所以得到广大人民群众衷心拥护和积极参与,最根本的原因在于我们一开始就使改革开放事业深深扎根于人民群众之中。实践充分表明,牢牢把握改革价值取向,确保改革始终把促进社会公平正义、增进人民福祉作为进一步全面深化改革的出发点和落脚点,才能把牢价值取向,做到一切为了人民、一切依靠人民,人民有所呼、改革有所应,确保改革为了人民、改革依靠人民、改革成果由人民共享。

促进社会公平正义、增进人民福祉需要处理好几个关系

习近平总书记强调:“要以钉钉子精神抓改革落实,既要积极主动,更要把扎实稳健,明确优先序,把握时度效,尽力而为、量力而行,不能脱离实际。”进一步全面深化改革是一项复杂的系统工程,促进社会公平正义、增进人民福祉需要全方位、全过程、宽领域、多层次推进各方面改革。在进一步全面深化改革中促进社会公平正义、增进人民福祉,需要处理好以下几个关系。

处理好尽力而为和量力而行的关系。习近平总书记强调:“坚持尽力而为、量力而行,深入群众、深入基层,采取更多惠民生、暖民心举措,着力解决好人民群众急难愁盼问题”。民生工作直接同老百姓见面、对账,来不得半点虚假,既要积极而为,又要量力而行,承诺了的就要兑现。促进社会公平正义、增进人民福祉,要坚持尽力而为和量力而行的辩证统一。对人民群众反映强烈的突出问题要下大力气啃“硬骨头”,坚决改、马上改,以更大的力度、更实的举措让人民群众有更多获

得感。同时,又要立足我国基本国情,统筹需要和可能,把增进人民福祉建立在经济发展和财力可持续的基础之上,不能脱离实际,作兑现不了的承诺。

处理好改革发展稳定的关系。习近平总书记强调:“正确处理改革发展稳定关系”。改革力度过大或者过小、速度过快或者过慢,都会影响发展速度和社会可承受程度。深入贯彻落实党的二十届三中全会的战略部署,要把改革的力度、发展的速度和社会可承受的程度统一起来,把改善人民生活作为正确处理改革发展稳定关系的重要结合点。促进社会公平正义、增进人民福祉,既要锐意进取、立说立行、紧抓快办,找准群众所思所盼所忧所急,制定实施有针对性的改革举措;又要把握大局、审时度势、统筹兼顾、科学实施,避免急躁冒进,一件事情接着一件事情办,一年接着一年干。

处理好整体推进和重点突破的关系。习近平总书记强调,进一步全面深化改革“既要继续在全面上下功夫,使改革举措全面覆盖推进中国式现代化需要解决的突出问题;又要持续在深化上用力实干,突出经济体制这个重点,着力破除深层次体制机制障碍和结构性矛盾”。在任何工作中,我们既要讲两点论,又要讲重点论,既要注重总体谋划,又要注重牵住“牛鼻子”。促进社会公平正义、增进人民福祉,涉及方方面面工作,要坚持整体推进和重点突破相促进。要坚持系统观念,统筹各个方面、各个层次、各个要素、各类群体,从人民的整体利益、根本利益、长远利益出发谋划改革思路、制定改革举措,善于算大账、总账、长远账,增强改革系统性、整体性、协同性。同时要抓住重点,从老百姓急难愁盼中找

准改革的发力点和突破口,从群众最期盼的事情做起,从群众最不满意的改起,解决好人民群众最关心最直接最现实的利益问题。

让改革发展成果更多更公平惠及全体人民

习近平总书记指出:“在全面深化改革进程中,遇到关系复杂、难以权衡的利益问题,要真正想一想群众实际情况究竟怎样?群众到底在期待什么?群众利益如何保障?群众对我们的改革是否满意?”新征程上,改革发展的艰巨性和复杂性前所未有,人民群众的需求呈现多样化多层次多方面的特点,促进社会公平正义、增进人民福祉面临的形势更加复杂、任务更加繁重。我们要深入贯彻落实党的二十届三中全会精神,坚持以人民为中心的发展思想,从人民群众关注的焦点、百姓生活的难点中找准改革的发力点和突破口,把人民群众急难愁盼的问题清单转化为改革的责任清单、任务清单,多推出一些民生所急、民心所向的改革举措,实打实为群众排忧解难,切实提升改革的精准性、针对性、实效性。

坚持改革为了人民。人民有所呼,改革有所应。以促进社会公平正义、增进人民福祉为出发点和落脚点进一步全面深化改革,必须走好新时代党的群众路线,使改革的思路与举措契合人民群众的愿望与诉求。要坚持从群众中来,到群众中去,时刻保持党同人民群众的血肉联系,了解民情、掌握民意,把民意的“最大公约数”作为进一步全面深化改革的重要依据,实施人民所认同、所拥护的改革举措,确保改革措施的科学性、公平性和可行性,让改革更深入、更广泛地扎根在人民群众之中,始终朝着正确的方

向前进。

坚持改革依靠人民。人民群众是真正的英雄,是我们力量的源泉,也是推进改革的主体。以促进社会公平正义、增进人民福祉为出发点和落脚点进一步全面深化改革,就要坚定不移依靠人民群众,尊重人民主体地位和首创精神,充分调动人民群众的积极性、主动性和创造性,激发群众参与改革的热情、畅通群众参与改革的渠道、健全群众参与改革的机制,及时总结群众创造的新鲜经验,从人民群众的实践与智慧中汲取养分,最大范围凝聚改革共识,最大程度激发改革力量,为进一步全面深化改革持续注入强劲动力。要坚持把人民拥护不拥护、赞成不赞成、高兴不高兴、答应不答应作为制定改革政策的依据,让人民群众来评价改革的成效。

坚持改革成果由人民共享。民生之计,在于安民、富民、乐民。以促进社会公平正义、增进人民福祉为出发点和落脚点进一步全面深化改革,要遵循民生事业发展规律,时刻把群众安危冷暖放在心上,完善基本公共服务制度体系,加强普惠性、基础性、兜底性民生建设,兜住、兜准、兜牢基本民生底线,着力缩小地区差距、城乡差距和收入差距,持续推进基本公共服务均等化。要完善收入分配制度,完善就业优先政策,健全社会保障体系,深化医药卫生体制改革,健全人口发展支持和服务体系,不断扩大改革受益面,扎实推进共同富裕,让人民群众有更多获得感、幸福感、安全感,不断满足人民对美好生活的向往。

(载《人民日报》2024年7月30日第9版,原文链接: http://paper.people.com.cn/rmrb/html/2024-07/30/nw.D110000renmrb_20240730_1-09.htm)

新质生产力的理论贡献、内涵特征和发展路径

全国政协经济委员会新质生产力研究课题组

新质生产力是习近平总书记从新的实际出发,把马克思主义政治经济学基本原理同新时代经济发展实践相结合,对高质量发展底层逻辑进行深邃思考而创造性提出的概念。去年7月以来,习近平总书记在四川、黑龙江、浙江、广西等地考察调研时,提出要整合科技创新资源,引领发展战略性新兴产业和未来产业,加快形成新质生产力。今年1月,习近平总书记在二十届中央政治局第十一次集体学习时系统阐述了什么是新质生产力、如何发展新质生产力,为加快发展新质生产力、推动高质量发展提供了根本遵循和行动指南。深刻认识新质生产力的理论贡献、内涵特征和发展路径,对于加快发展新质生产力具有重要意义。

新质生产力的理论贡献

马克思主义中国化时代化的创新成果。在党的百年奋斗历程中,我们党不断推进马克思主义中国化时代化,指引我国在社会主义现代化建设中推动生产力不断发展,创造了举世瞩目的成就。毛泽东同志在《论联合政府》中指出:“中国一切政党的政策及其实践在中国人民中所表现的作用的好坏、大小,归根到底,看它对于中国人民的生产力的发展是否有帮助及其帮助之大小,看它是束缚生产力的,还是解放生产力的。”新中国成立后,毛泽东同志强调:“我们的根本任务已经由解放生产力变为在新的生产关系下面保护和发展生产力。”邓小平同志将发展生产力问题提到新的高度,提出“革命是解放生产力,改革也是解放生产力”,并提出了“科学技术是第一生产力”。江泽民同志指出,“我们党要始终代表中国先进生产力的发展要求”,科学技术“是先进生产力的集中体现和主要标志”。胡锦涛同志提出科学发展观,强调“努力实践以人为本、全面协调可持续的科学发展”。习近平新时代中国特色社会主义思想是当代中国马克思主义、二十一世纪马克思主义,实现了马克思主义中国化时代化新的飞跃。习近平总书记创造性提出新质生产力的概念,是对新一轮科技革命和产业变革孕育出来的生产力本质特征的精准把握,是新时代新征程我们党不断推进马克思主义中国化时代化的创新成果。

对马克思主义生产力理论的继承和发展。生产力理论是马克思主义的重要内容。马克思主义认为,生产力是全部社会生活的物质前提,是推动社会进步的最活跃、最革命的因素,生产力标准是衡量社会发展的带有根本性的标准。马克思指出,“劳动过程的简单要素是:有目的的活动或劳动本身,劳动对象和劳动资料”,“劳动资料 and 劳动对象二者表现为生产资料,劳动本身则表现为生产劳动”,这就指明了生产力中包括劳动者、劳动对象、劳动资料三要素。新质生产力是相对于传统生产力发生了“质变”的生产力质态,是劳动者、劳动资料、劳动对象这三要素及其优化组合实现了“跃升”的生产力,既继承了马克思主义生产力三要素的理论框架,又纳入了新一轮科技革命和产业变革深入发展、数字经济蓬勃兴起等时代特征,实现了对马克思主义生产力理论的继承和发展。在新质生产力发展过程中,以互联网、大数据、云计算、人工智能等为代表的数字技术快速发展,促进了数据等新质生产要素的出现,改变劳动对象和劳动资料形态,推动新型劳动对象和新型劳动资料不断涌现,将极大提高人类生产力水平。

习近平经济思想的深化和发展。习近平总书记指出:“发展新质生产力是推动高质量发展的内在要求和重要着力点。”新质生产力是在回答当代科技革命和产业变革实践面临的一系列重大问题过程中形成和发展起来的,与新时代我国经济社会发展实践面临的新机遇、新问题紧密相关,具有鲜明的时代特征和实践特征。新质生产力的理论内涵与

贯彻新发展理念、构建新发展格局、推动高质量发展的理论内涵具有内在统一性,进一步深化和发展了习近平经济思想。

新质生产力的内涵特征

习近平总书记指出,新质生产力“由技术革命性突破、生产要素创新性配置、产业深度转型升级和催生,以劳动者、劳动资料、劳动对象及其优化组合的跃升为基本内涵,以全要素生产率大幅提升为核心标志”。这一重要论述为我们准确把握新质生产力的科学内涵提供了根本遵循。

技术革命性突破。新质生产力是创新起主导作用的先进生产力质态。技术革命性突破是“创新起主导作用”的集中体现。这不仅包括科学技术的主导地位越来越突出,更表现为新兴技术涌现速度和技术路线突变频率显著加快。改革开放后,我国科学技术进步成绩斐然,有效提升了我国生产力水平。新时代以来,习近平总书记强调“科技是第一生产力”“创新是第一动力”。随着新一轮科技革命和产业变革深入发展,新兴技术加速涌现,不同技术之间日益呈现交叉融合趋势,既有技术路线随时可能因其他技术路线的“突变式”进步而被颠覆。这给我国发展新质生产力带来了全新机遇。

要素创新性配置。相对于传统生产力,新质生产力的基本内涵是生产力要素及其优化组合的跃升,要素性质和要素结构都将发生重要变化。一方面,要素形态发生转变。新型劳动者是能够适应现代先进技术和装备、具有知识快速迭代能力、主要从事知识性劳动和复杂劳动的劳动者;以软件等数字技术为代表的新型劳动资料有别于传统以硬件和装备为主的劳动资料,软件与硬件的结合能够形成产业发展的生态,并催生新产业、新模式、新动能。另一方面,要素组合实现跃升。新型劳动者、新型劳动资料、新型劳动对象等新质要素和传统

要素的结合方式,正在从以传统要素为主、新质要素为补充,向以新质要素为中心的优化组合跃升,结构性提升了要素组合的效能。值得注意的是,数据等新质生产要素能够有效推动生产力要素及其组合的跃升,是发展新质生产力的关键。

发展方式深度转型。产业是生产力变革的载体和具体表现形式。新质生产力的产业载体是包括改造提升传统产业、培育壮大新兴产业、布局建设未来产业的现代化产业体系。发展新质生产力,很大程度上就是要加快推动产业发展方式的深度转型。一是加快智能化升级。以信息技术为代表的新一轮数字化、智能化浪潮正在深刻改变生产函数,加快制造业生产方式和制造模式的深刻变革,不仅极大拓展了新的增长空间,也是我国最有可能形成新比较优势的重要领域。二是推动绿色化转型。绿色低碳发展是建设美丽中国的必然要求,也是工业突破资源环境约束、实现可持续发展优先的必由之路。要坚持走生态优先、绿色低碳发展之路,降低能源消耗总量,提高资源利用效率。三是推动融合化发展。随着新业态新模式不断涌现,行业边界越来越模糊,融合化既是产业发展的重要趋势,也是提升产业体系效能的必然要求。

生产效率大幅提升。新质生产力的核心标志是全要素生产率大幅提升,体现的是新发展理念 and 高质量发展的要求。数据等新质生产要素生成、存储、传输、处理和分析的能力大幅提升,成为泛在的生产要素,将在很大程度上促进全要素生产率提升。全要素生产率大幅提升将在整体上带来社会物质财富的快速积累,促进社会经济繁荣和人民福祉改善,形成既扎根于我国社会文化、又符合新质生产力转换要求的中国工业文明。

新质生产力的发展路径

新质生产力的显著特点是创

新,既包括技术和业态模式层面的创新,也包括管理和制度层面的创新。我们要继续做好创新这篇大文章,推动新质生产力加快发展。

加快实现高水平科技自立自强。加强基础研究,稳步增加基础研究财政投入,协调开展面向国家重大战略需求的有组织、跨学科、跨机构科研。发挥新型举国体制等制度优势,推进关键核心技术协同攻关,加强颠覆性技术和前沿技术研究。推进共性技术平台和中试平台建设,加大专用材料、专用设备、先进工艺等研发力度。强化以企业为主体、市场为导向、产学研用深度融合的技术创新体系,鼓励企业加大研发投入经费投入。

构建现代化产业体系。进一步巩固和提升制造业在国民经济中的基础和支柱地位,保持制造业占国民经济的合理比重。优化提升传统产业和优势产业,加快推动企业技术改造的设备更新。培育壮大新兴产业、前瞻布局未来产业,紧盯颠覆性技术突破进展,推动重大技术突破。提升产业体系完整性、先进性、安全性水平。加强统筹规划和政策引导,推动各地因地制宜发展新质生产力。

推进绿色低碳转型发展。加快绿色科技创新和绿色产业发展,加强绿色低碳技术、产品推广应用。建立完善能源绿色低碳转型体制机制,加快建立产品碳足迹管理体系,健全全国碳排放权交易市场配套制度,推动能耗双控逐步转向碳排放双控。健全绿色低碳发展政策体系,提高绿色低碳发展相关财税政策支持力度,推动绿色金融改革创新。

形成与新质生产力相适应的

新型生产关系。加快建设高标准市场体系,深化要素市场化配置改革,拓展数据等新型生产要素的价值实现路径。优化产业政策实施方式,加大宏观调控力度,提高政策引导与监管能力。扩大高水平对外开放,支持企业深度参与全球产业分工合作,善于利用国外的技术、资金、人才,鼓励中国企业与国外企业开展多种形式的合作,积极布局合作共赢的全球产业链供应链。

弘扬优秀企业家精神。大力弘扬优秀企业家精神,支持企业家拥抱先进技术、经营方式、管理方法,积极参与构建合作共赢的全球产业链供应链。营造鼓励创新的社会氛围,完善支持企业家创新的相关政策,依法保护企业自主创新的成果和权益。鼓励和引导民营企业和民营企业筑牢依法合规经营底线,做爱国敬业、守法经营、创业创新、回报社会的典范。

加速人才机制创新。搭建高素质人才梯队,优化高等学校课程设置和人才培养模式,提升科研人才、创新团队培养能力。大力发展职业教育,培训适应数字化生产线、智慧工厂、定制化生产的产业工人以及相应的软硬件人才,依托骨干企业建设一批示范性高技能人才培训基地。优化产业人才引培与激励机制,完善产业人才评价体系,加大对重点产业链供应链创新人才引进的政策支持力度。

(载《人民日报》2024年7月17日第9版,原文链接: http://paper.people.com.cn/rmrb/html/2024_07/17/nbs.D110000renmrb_09.htm)

